|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN PHÁP LUẬT** |  | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 12 tháng 4 năm 2024* |

## BÁO CÁO TÓM TẮT

**Thẩm tra đề nghị về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024**

Ủy ban Pháp luật đã có Báo cáo đầy đủ số 2734/BC-UBPL15 ngày 12/4/2024 thẩm tra đề nghị về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh (Chương trình) năm 2025, điều chỉnh Chương trình năm 2024 gửi đến Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH). UBPL xin báo cáo tóm tắt một số nội dung chính của Báo cáo thẩm tra như sau:

**I. Về tình hình thực hiện Chương trình năm 2023 và các tháng đầu năm 2024**

**1.** Trong năm 2023 và các tháng đầu năm 2024, Quốc hội đã thông qua 18 luật, 18 nghị quyết và cho ý kiến về 08 dự án luật khác; UBTVQH đã thông qua 01 pháp lệnh, 07 nghị quyết quy phạm pháp luật và 05 nghị quyết điều chỉnh Chương trình.

Theo Chương trình đã được quyết định, đối với các dự án trình Quốc hội tại kỳ họp thứ 7, tính đến hết ngày 10/4/2024, UBTVQH đã cho ý kiến đối với 09/09 dự án luật trình thông qua và 06/12 dự án luật trình cho ý kiến, còn lại 06/12 dự án sẽ được UBTVQH cho ý kiến tại các phiên họp tháng 4 và tháng 5/2024.

**2.** UBPL cơ bản thống nhất với đánh giá về những mặt tích cực cũng như những tồn tại, hạn chế (bao gồm cả nguyên nhân) của công tác lập, thực hiện Chương trình như được nêu tại Tờ trình của Chính phủ. Đồng thời nhận thấy, năm 2023 là năm trọng tâm thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, năm đầu triển khai Nghị quyết số 27-NQ/TW; đại dịch COVID-19 được kiểm soát, kinh tế - xã hội từng bước phục hồi và lấy lại đà phát triển nhưng vẫn còn nhiều khó khăn do hậu quả của dịch bệnh cũng như tác động bởi diễn biến phức tạp, khó lường của tình hình thế giới, khu vực; bên cạnh đó, nhiều yêu cầu thực tiễn phát sinh đòi hỏi kịp thời giải quyết dẫn đến số lượng các dự án luật, dự thảo nghị quyết cần xem xét tăng lên nhiều, trong đó có những dự án lớn, phức tạp, tác động sâu rộng, nhiều mặt đến đời sống kinh tế - xã hội và chính sách kinh tế vĩ mô của đất nước, thu hút sự quan tâm của dư luận, cử tri và Nhân dân.

Trong bối cảnh đó, Quốc hội, các cơ quan của Quốc hội, Chính phủ cùng các cơ quan, tổ chức khác trong hệ thống chính trị tiếp tụckế thừa, phát huy những thành quả, kinh nghiệm đã tích lũy, không ngừng nỗ lực, tích cực, chủ động, sáng tạo, quyết liệt trong chỉ đạo, điều hành, có nhiều cải tiến, đổi mới thiết thực để khắc phục khó khăn hoàn thành khối lượng công việc rất lớn, có ý nghĩa quan trọng kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, thúc đẩy phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; đồng thời, tiếp tục thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng, đáp ứng yêu cầu hoàn thiện hệ thống pháp luật đồng bộ, góp phần phát triển nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa và hội nhập quốc tế, đưa đất nước phát triển nhanh và bền vững trong giai đoạn mới.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác lập và thực hiện Chương trình vẫn còn một số hạn chế, bất cập tồn tại qua nhiều năm chưa được khắc phục triệt để, như: hồ sơ một số đề nghị xây dựng luật chưa bảo đảm chất lượng, chưa đầy đủ theo đúng quy định; việc gửi hồ sơ dự án, dự thảo đến UBTVQH, Quốc hội nhiều trường hợp chưa bảo đảm thời gian; tính gối đầu của Chương trình cho năm tiếp theo thấp... Những hạn chế nêu trên có cả nguyên nhân khách quan và chủ quan nhưng nguyên nhân chủ yếu là do tổ chức thực hiện chưa tốt.

**II. Về đề nghị các dự án cụ thể trong Chương trình**

Qua rà soát cho thấy tất cả các đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh, nghị quyết được đề xuất đưa vào Chương trình đều là kết quả của các nhiệm vụ lập pháp được xác định tại Kế hoạch số 81/KH-UBTVQH15 và Kế hoạch số 734/KH-UBTVQH15.

**1. Về điều chỉnh Chương trình năm 2024**

Chính phủ đề nghị bổ sung vào Chương trình ***07 dự án luật***, ***01 dự án pháp lệnh, 02 dự thảo nghị quyết****,* lùi thời gian trình ***01 dự án luật***; HĐDT đề nghị bổ sung ***01 dự án luật***; UBTP đề nghị bổ sung và xác định cụ thể phạm vi điều chỉnh của ***01 dự án pháp lệnh***. UBPL và các cơ quan của Quốc hội có ý kiến như sau:

***1.1. Về các dự án đề nghị điều chỉnh, bổ sung trình Quốc hội tại kỳ họp thứ 7***

*- Về đề nghị lùi thời gian trình đối với dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật:* UBPL và Thường trực UBKHCNMT tán thành với đề nghị của Chính phủ. Tuy nhiên, Thường trực UBKHCNMT cho rằng, Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuậtđược ban hành cách đây 17 năm, đến nay có nhiều vấn đề mới phát sinh, thay đổi so với thời điểm ban hành, do đó đề nghị Chính phủ tiếp tục nghiên cứu, trình Quốc hội sửa đổi toàn diện Luật cho phù hợp với thực tiễn, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước.

UBPL nhận thấy, dự án Luật đã được Quốc hội quyết định trong Chương trình năm 2024, lần này Chính phủ chỉ đề xuất điều chỉnh lùi thời gian trình; những vấn đề Thường trực UBKHCNMT đặt ra là có cơ sở, nhưng cần được tiếp tục tổng kết, rà soát, đánh giá kỹ lưỡng, xin ý kiến các cơ quan để thống nhất các nội dung cần sửa đổi, bảo đảm thực hiện chặt chẽ theo quy định. Do đó, đề nghị UBTVQH trước mắt thống nhất với đề xuất của Chính phủ chỉ điều chỉnh tiến độ; đồng thời, đề nghị Chính phủ lưu ý những vấn đề Thường trực UBKHCNMT nêu để chỉ đạo xử lý trong quá trình soạn thảo.

- *Về dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển TP. Đà Nẵng*: Chính phủ đề nghị bổ sung dự thảo Nghị quyết vào Chương trình năm 2024, trình Quốc hội cho ý kiến, thông qua tại kỳ họp thứ 7 theo quy trình tại một kỳ họp và theo trình tự, thủ tục rút gọn. UBPL, Thường trực UBTCNS tán thành với đề nghị của Chính phủ.

Bên cạnh đó, UBPL nhận thấy, theo Tờ trình, Chính phủ đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 nhưng trong nội dung thì đề nghị các chính sách về tổ chức mô hình chính quyền đô thị được áp dụng chính thức (không thí điểm) từ ngày 01/7/2026. Nội dung này không chỉ mâu thuẫn với chủ trương “thí điểm” như tên gọi của Nghị quyết mà còn không hợp lý về chính sách, vì đã là thí điểm thì phải có tổng kết, đánh giá trước khi xem xét, quyết định cho áp dụng chính thức. Ngoài ra, đối với nhóm các chính sách đặc thù phát triển TP. Đà Nẵng cũng có cách tiếp cận khác với đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Nghệ An. Theo đó, Chính phủ đề nghị sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 để quy định nội dung này thay vì ban hành nghị quyết mới để quy định việc thí điểm bổ sung các chính sách đặc thù mới như đối với nghị quyết về tỉnh Nghệ An. Về vấn đề này, quá trình thảo luận trong UBPL có hai loại ý kiến khác nhau:

+ *Nhiều ý kiến cho rằng,* Luật Tổ chức chính quyền địa phương đã quy định chính quyền địa phương ở quận, phường là cấp chính quyền địa phương, *trừ trường hợp cụ thể Quốc hội quy định không phải là cấp chính quyền địa phương*. Như vậy, mô hình chính quyền đô thị tại TP. Đà Nẵng như đề xuất của Chính phủ là phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Bên cạnh đó, Chính phủ đã tiến hành sơ kết 03 năm thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị tại TP. Đà Nẵng và đã có báo cáo trình Quốc hội, trong đó đánh giá việc thí điểm cơ bản là phù hợp, phát huy hiệu lực, hiệu quả. Do đó, *đề nghị dự thảo Nghị quyết không quy định tiếp tục thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị mà cho thực hiện chính thức ngay từ thời điểm Nghị quyết có hiệu lực.* Đối với nhóm các chính sách đặc thù, đề nghị cũng nghiên cứu quy định theo hướng *thí điểm bổ sung* để thống nhất với đề nghị ban hành Nghị quyết về tỉnh Nghệ An. Với cách tiếp cận như trên, loại ý kiến này đề nghị chỉnh lý tên gọi của Nghị quyết là “*Nghị quyết về tổ chức mô hình chính quyền đô thị* *và thí điểm bổ sung một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển TP. Đà Nẵng”*.

+ *Một số ý kiến* tán thành với đề nghị của Chính phủ về xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14; tuy nhiên, đề nghị không quy định áp dụng chính thức mô hình chính quyền đô thị từ ngày 01/7/2026 mà thực hiện thí điểm đến khi Quốc hội có quyết định khác. Việc tiếp tục thực hiện thí điểm như vậy là phù hợp với yêu cầu tại Nghị quyết số 110/2023/QH15 là chỉ “sửa đổi, bổ sung” Nghị quyết số 119/2020/QH14, tức giữ nguyên tính chất “thí điểm” của các nội dung điều chỉnh trong Nghị quyết này, đồng thời vẫn bảo đảm đáp ứng mục tiêu, yêu cầu đặt ra trong đổi mới tổ chức chính quyền đô thị của TP. Đà Nẵng. Tuy nhiên, loại ý kiến này đề nghị chỉnh lý về mặt kỹ thuật tên gọi của Nghị quyết thành “*Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển TP. Đà Nẵng”* để thống nhất với phạm vi sửa đổi và phù hợp với thông lệ sửa đổi, bổ sung các văn bản luật thời gian qua.

UBPL kính đề nghị UBTVQH xem xét, cho ý kiến chỉ đạo.

- *Về dự thảo Nghị quyết về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Nghệ An*: UBPL, Thường trực UBTCNS tán thành đề nghị của Chính phủ trình Quốc hội xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp thứ 7 theo quy trình tại một kỳ họp và theo trình tự, thủ tục rút gọn. Tuy nhiên, UBPL đề nghị chỉnh lý tên gọi Nghị quyết thành *Nghị quyết về thí điểm bổ sung một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Nghệ An* để phân biệt với Nghị quyết số 36/2021/QH15 hiện hành và phù hợp với yêu cầu tại Nghị quyết số 39-NQ/TW.

*- Về dự án Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ:* UBPL và Thường trực UBQPAN nhất trí với sự cần thiết ban hành Luật và cơ bản tán thành với đề xuất của Chính phủ bổ sung dự án Luật vào Chương trình năm 2024.

Về thời điểm trình, đa số ý kiến trong UBPL và Thường trực UBQPAN tán thành với đề xuất của Chính phủ, trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 7, thông qua tại kỳ họp thứ 8; một số ý kiến cho rằng, để bảo đảm chất lượng ban hành luật, nhất là trong điều kiện UBQPAN phải đảm nhiệm số lượng rất lớn (07) dự án luật tại kỳ họp thứ 7, đề nghị cân nhắc lùi thời gian trình dự án này 01 kỳ họp so với đề xuất trong Tờ trình của Chính phủ. Đồng thời, đề nghị UBQPAN báo cáo các giải pháp để bảo đảm chất lượng, tiến độ thực hiện để UBTVQH có cơ sở xem xét, quyết định.

***1.2. Về các dự án đề nghị bổ sung trình Quốc hội tại kỳ họp thứ 8***

*- Về 04 dự án (1) Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quảng cáo, (2) Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt (sửa đổi); (3) Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp (sửa đổi); (4) Luật Nhà giáo:* UBPL, Thường trực các Ủy ban thẩm tra nội dung nhất trí với đề nghị của Chính phủ bổ sung 04 dự án Luật này vào Chương trình năm 2024, cho ý kiến tại kỳ họp thứ 8, thông qua tại kỳ họp thứ 9.

- *Về dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân:* UBPL nhất trí bổ sung dự án Luật vào Chương trình năm 2024, cho ý kiến tại kỳ họp thứ 8, thông qua tại kỳ họp thứ 9 như đề nghị của HĐDT; đồng thời, đề nghị Cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung, thể chế hóa đầy đủ hơn một số quan điểm về nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát của Quốc hội, HĐND được nêu tại Văn kiện Đại hội XIII, Đề án đổi mới hoạt động giám sát, Kết luận số 843-KL/ĐĐQH15 của Đảng đoàn Quốc hội và một số cải tiến, đổi mới đã được áp dụng hiệu quả trong thời gian qua; đồng thời, bảo đảm việc sửa đổi, bổ sung Luật không làm hạn chế quyền giám sát của các chủ thể cũng như không quy định quá chi tiết về quy trình, thủ tục nhằm tạo dư địa cho việc tiếp tục đổi mới phương thức, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát trong quá trình tổ chức thực hiện. Tiếp tục nghiên cứu, đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung đối với hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND trên cơ sở tổng kết việc thực hiện Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND và Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15.

*- Về dự án Luật Điện lực (sửa đổi):* UBPL nhất trí với Thường trực UBKHCNMT đề nghị bổ sung dự án Luật này vào Chương trình năm 2024, tuy nhiên phạm vi sửa đổi theo đề nghị của Chính phủ là sửa đổi toàn diện, thay thế Luật Điện lực hiện hành nên đề nghị chưa khẳng định ngay việc áp dụng quy trình xem xét, thông qua tại một kỳ họp như đề xuất của Chính phủ mà trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 8, thông qua tại kỳ họp thứ 9; đồng thời, quy định rõ trường hợp dự án Luật được chuẩn bị có chất lượng tốt, quá trình thảo luận tại Quốc hội đạt sự đồng thuận cao thì UBTVQH xem xét, phối hợp với Chính phủ trình Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 8 theo quy trình tại một kỳ họp.

*- Về dự án Luật Công nghiệp công nghệ số:* UBPL và Thường trực UBKHCNMT cơ bản tán thành với sự cần thiết nghiên cứu, xây dựng dự án Luật điều chỉnh về công nghiệp công nghệ số nhằm kịp thời thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng, tạo khung pháp lý để quản lý, phát triển công nghiệp công nghệ số, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội. Tuy nhiên, đề nghị Chính phủ báo cáo bổ sung làm rõ: (1) Lý do của việc không xây dựng *Luật điều chỉnh về* *công nghệ số* (bao gồm các chính sách về quản lý, phát triển công nghiệp công nghệ số, ứng dụng công nghệ số và các vấn đề cần thiết có liên quan); (2) Lý do xây dựng dự án Luật này trên cơ sở sửa đổi, bổ sung một số chương, điều của Luật Công nghệ thông tin mà không sửa đổi toàn diện, thay thế Luật Công nghệ thông tin; (3) Phân định rõ phạm vi điều chỉnh của dự án Luật này với Luật Công nghệ thông tin để khẳng định sự cần thiết ban hành Luật này bên cạnh Luật Công nghệ thông tin hiện hành.

***1.3. Về các dự án pháp lệnh***:

- *Về dự án Pháp lệnh Quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh:* UBPL và Thường trực UBQPAN nhất trí đề nghị UBTVQH trình Quốc hội xem xét, quyết định bổ sung dự án Pháp lệnh vào Chương trình năm 2024 với phạm vi điều chỉnh như đề nghị của Chính phủ.

- *Về dự án Pháp lệnh Chi phí tố tụng:* UBPL tán thành với UBTP đề nghị UBTVQH trình Quốc hội xem xét, quyết định điều chỉnh dự án Pháp lệnh từ Chương trình năm 2023 vào Chương trình năm 2024, đồng thời quy định rõ phạm vi điều chỉnh của Pháp lệnh bao gồm cả đối với chi phí tố tụng hình sự.

***Sau khi điều chỉnh, bổ sung như trên, Chương trình năm 2024 sẽ là:***

**- Tại kỳ họp thứ 7 (tháng 5/2024)**,*tổng số* **có*****21 dự án luật****,* ***03 dự thảo nghị quyết****; trong đó, trình Quốc hội thông qua* ***09 dự án luật, 03 dự thảo nghị quyết*** *và trình Quốc hội cho ý kiến* ***12 dự án luật.***

**- Tại kỳ họp thứ 8 (tháng 10/2024)**,nếu bao gồm cả dự án Luật Công nghiệp công nghệ số *thì tổng số có* ***23 dự án luật****;**trong đó, trình Quốc hội thông qua* ***12 dự án luật*** *và trình Quốc hội cho ý kiến* ***11 dự án luật.***

- ***Phiên họp của UBTVQH*** *có 02 dự án pháp lệnh.*

***1.4. Về thời điểm bổ sung các dự án luật, dự thảo nghị quyết vào Chương trình kỳ họp thứ 7***

Chính phủ đề nghị bổ sung 01 dự án luật, 02 dự thảo nghị quyết vào Chương trình kỳ họp thứ 7: *(1) Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; (2) Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển TP. Đà Nẵng; (3) Nghị quyết về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Nghệ An.*

Do thời gian từ nay đến kỳ họp thứ 7 không còn nhiều, UBPL đề nghị trong trường hợp UBTVQH nhất trí bổ sung 03 dự án trên vào Chương trình kỳ họp thứ 7 thì căn cứ quy định của Luật BHVBQPPL, UBTVQH quyết định điều chỉnh, bổ sung các dự án vào Chương trình ngay tại phiên họp này để các cơ quan kịp triển khai thực hiện. *UBPL xin trình kèm theo dự thảo Nghị quyết của UBTVQH về nội dung này (với 02 phương án về tên gọi của Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 119/2020/QH14).*

**2. Về dự kiến Chương trình năm 2025**

Chính phủ, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, HĐDT đề nghị đưa **18** dự án luật vào Chương trình năm 2025; trong đó, tại kỳ họp thứ 9 thông qua **08** dự án luật và cho ý kiến **10** dự án luật, tại kỳ họp thứ 10 thông qua **10** dự án luật và **không có dự án luật** trìnhcho ý kiến. UBPL và các cơ quan của Quốc hội có ý kiến như sau:

***2.1. Về các dự án được đề nghị đưa vào Chương trình thông qua tại kỳ họp thứ 9***

Tại kỳ họp thứ 9, tán thành đưa vào Chương trình thông qua 08 dự án luật dự kiến trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 8 như đã báo cáo ở các mục 1.1 và 1.2; đồng thời, thông qua 03 dự án luật đã có trong Chương trình năm 2024 *(Luật Việc làm (sửa đổi), Luật Hóa chất (sửa đổi), Luật Chuyển đổi giới tính)* và *Nghị quyết của Quốc hội về Chương trình năm 2026.*

***2.2. Về các dự án được đề nghị trình cho ý kiến tại kỳ họp thứ 9 và thông qua tại kỳ họp thứ 10***

UBPL và các cơ quan của Quốc hội đều *tán thành với đề nghị của Chính phủ đưa toàn bộ* ***10/10 dự án*** *vào Chương trình năm 2025, trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 9 và thông qua tại kỳ họp thứ 10*. Ngoài ra, có thêm một số ý kiến như sau:

- *Về dự án Luật Quản lý phát triển đô thị:* Một số ý kiến đề nghị làm rõ sự cần thiết có Luật riêng quy định về quản lý phát triển đô thị thay vì sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật hiện hành. Có ý kiến đề nghị cần phân định rõ phạm vi điều chỉnh của dự án Luật này với dự án Luật Quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn đang được Chính phủ chuẩn bị trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 7.

*- Về dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa:* Thường trực UBKHCNMT cho rằng, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa đã được ban hành hơn 15 năm; trong thời gian qua, nhiều luật có liên quan đã được ban hành mới, sửa đổi, bổ sung, một số cam kết trong các điều ước quốc tế mà Việt Nam mới gia nhập đòi hỏi phải sửa đổi Luật một cách toàn diện; trong hồ sơ cũng đề nghị sửa đổi, bổ sung nhiều chính sách; do đó, đề nghị Chính phủ nghiên cứu, làm rõ phạm vi sửa đổi theo hướng sửa đổi toàn diện. UBPL đề nghị Chính phủ báo cáo, làm rõ thêm nội dung này để UBTVQH, Quốc hội có cơ sở xem xét, quyết định.

*- Về dự án Luật Thi hành án dân sự (sửa đổi):* Thường trực UBTP thấy rằng, tại kỳ họp thứ 9, UBTP đã chủ trì thẩm tra 04 dự án luật nên đề nghị lùi thời gian trình dự án Luật một kỳ họp. Đa số ý kiến trong UBPL cho rằng, Luật Thi hành án dân sự được ban hành từ năm 2008, quá trình tổng kết thi hành đã chỉ ra nhiều vướng mắc, bất cập nên cần sớm sửa đổi toàn diện Luật này, đặc biệt là thể chế hóa các chủ trương, chính sách của Đảng, trong đó có Quy định số 132-QĐ/TW ngày 27/10/2023 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án. Mặc dù tại kỳ họp thứ 9 UBTP đã được giao chủ trì thẩm tra 04 dự án luật, nhưng đều là các dự án được tách ra từ Luật Tương trợ tư pháp hiện hành. Do đó, đề nghị UBTVQH cho giữ tiến độ như Chính phủ trình. Bên cạnh đó, có ý kiến trong UBPL tán thành với đề nghị của Thường trực UBTP lùi thời gian trình Quốc hội 01 kỳ họp đối với dự án Luật này.

**Tóm lại, *Chương trình năm 2025 như sau:***

**- Tại kỳ họp thứ 9 (tháng 5/2025)**,*tổng số có* ***21 dự án luật****,* ***01 dự thảo nghị quyết****; trong đó, trình Quốc hội thông qua* ***11 dự án luật*** *(đã cho ý kiến tại kỳ họp thứ 8),* ***01 dự thảo nghị quyết*** *và trình Quốc hội cho ý kiến* ***10 dự án luật.***

**- Tại kỳ họp thứ 10 (tháng 10/2025)**,*tổng số có* ***10 dự án luật****;**trong đó,**trình Quốc hội thông qua* ***10 dự án luật*** *(đã cho ý kiến tại kỳ họp thứ 9), không có dự án nào trình Quốc hội cho ý kiến.*

**3.** Ngoài những nội dung nêu trên, Báo cáo thẩm tra đầy đủ còn nêu một số vấn đề đề nghị Chính phủ quan tâm, chỉ đạo và một số kiến nghị đối với UBTVQH, các cơ quan của Quốc hội, Chính phủ và các cơ quan, tổ chức hữu quan, trong đó kiến nghị:

- Đề nghị UBTVQH chỉ đạo các cơ quan nghiên cứu, đề xuất giải pháp để Quốc hội có thể cơ bản hoàn thành khối lượng lớn nhiệm vụ lập pháp của nhiệm kỳ, bảo đảm chất lượng, đáp ứng yêu cầu thực tiễn. Trong trường hợp cần thiết, đề nghị UBTVQH báo cáo Quốc hội xem xét tổ chức thêm kỳ họp bất thường hoặc kéo dài thời gian kỳ họp thường lệ của Quốc hội, chia kỳ họp thành các đợt để xem xét, cho ý kiến, thông qua được nhiều dự án luật như đã triển khai trong năm 2023.

- Theo báo cáo kết quả nghiên cứu, rà soát các nhiệm vụ lập pháp được đề ra trong Kế hoạch số 81/KH-UBTVQH15 và Kế hoạch số 734/KH-UBTVQH15, đến nay có 39 nhiệm vụ lập pháp đã hoàn thành, có đề xuất sửa đổi, bổ sung, ban hành mới luật, nghị quyết nhưng chưa đề xuất đưa vào chương trình. Đề nghị Chính phủ và các cơ quan chỉ đạo rà soát, xây dựng kế hoạch ban hành văn bản thực hiện trong thời gian còn lại của nhiệm kỳ; trong đó, xác định rõ thứ tự ưu tiên để đề xuất với Quốc hội, UBTVQH xem xét, quyết định.

- Đề nghị Chính phủ, các cơ quan của Quốc hội và các cơ quan, tổ chức hữu quan chủ động rà soát, nghiên cứu, đề xuất các nhiệm vụ lập pháp cho nhiệm kỳ Quốc hội khóa XVI; thực hiện các giải pháp đề ra trong Đề án Định hướng là 05 năm tiến hành sơ kết, 10 năm tiến hành tổng kết việc thi hành luật, pháp lệnh, nghị quyết; trường hợp phát hiện có mâu thuẫn, chồng chéo hoặc nội dung không còn phù hợp với thực tiễn thì kịp thời đề xuất sửa đổi, bổ sung cho phù hợp. Đối với những bất cập, vướng mắc thuộc công tác triển khai thi hành thì chỉ đạo chấn chỉnh, thực hiện nghiêm theo quy định của pháp luật để kịp thời khắc phục.

Trên đây là tóm tắt một số nội dung chính của Báo cáo thẩm tra đề nghị về Chương trình năm 2025, điều chỉnh Chương trình năm 2024. Ủy ban Pháp luật trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

**ỦY BAN PHÁP LUẬT**